

昆明市 2018 年至 2021 年度招商引资 及园区建设成效审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》的规定，2022 年 1 月至 3 月，昆明市审计局对全市 14 个县（市）区、阳宗海风景区招商引资及 11 个省级工业园区建设成效进行了专项审计调查，现将审计调查结果公告如下：

一、基本情况

本次审计调查以全面落实立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的相关工作要求为导向，加强对 14 个县（市）区政府在招商引资及园区建设方面贯彻落实国家、省、市相关政策情况的审计监督力度，积极促进公共资源优化配置、公共资金绩效提升。

审计调查结果表明，近年来，各县（市）区政府及省级工业园区管委会紧紧围绕市委、市政府中心工作，认真贯彻落实国家、省、市有关政策，按照《云南省各类开发区优化提升总体方案》《云南省开发区工作领导小组办公室关于省级以上开发区优化提升审核情况的通知》《中共昆明市委、市人民政府关于加快开发区及产业园区高质量发展的意见》等要求，在优化营商环境、产业培育、园区建设、促进人员就业、加强财源培育方面取得了一定成效。但审计也发现部分县（市）区在招商引资和园区建设工作中还存在违规使用土地、基本建设程序不规范、土地闲置浪费、

违规出借资金、招商引资项目未达预期效益、相关财经制度执行不到位等问题。

二、审计调查发现的主要问题

（一）土地利用及基本建设程序方面的问题

1. 4 个县区 6 个招商引资项目未严格执行基本建设程序。其中：4 个项目未取得建设工程施工许可证即开工建设；1 个项目未办理建设工程规划许可证即开工建设；1 个项目未取得环境影响评价批复即开工建设。

2. 5 个县区 78 个项目未办理农用地转用审批手续即先行建设。

3. 3 个县区 58 个项目未完成土地“招拍挂”等手续即开工建设。

4. 1 个县 1 个招商引资项目未经审批变更土地使用性质。

5. 3 个县区 3 个招商引资项目未及时开工建设，造成土地闲置 642.44 亩。

6. 2 个工业园区 10 家僵尸企业长期占用土地未盘活。

（二）土地出让收入方面的问题

7. 1 个县土地出让收入 452 万元未按规定上缴财政。

8. 4 个县区 5 家企业欠缴土地出让收入 84 382.13 万元。

（三）园区基础设施建设方面的问题

9. 5 个工业园区管委会污水处理费征收不规范。其中：1 个工业园区管委会内污水处理费代收手续费率过高；4 个工业园区

管委会未向入园企业收取污水处理费或由园区代缴污水处理费，造成非税收入征收不到位及一定的财政负担。

10.2 个工业园区管委会未向企业征收城市基础设施配套费。

（四）招商引资激励政策的合规性方面的问题

11.1 个县向不符合条件的招商引资企业提供优惠政策。

12.1 个县下属国有企业违规向招商引资企业出借资金。

（五）招商引资效益方面的问题

13.1 个县 3 个项目引入招商引资企业收益未达到预期。

（六）项目资金使用方面的问题

14.1 个县项目建设推进力度不够，资金使用效益不高。1 个项目获得 2021 年云南省特色小镇创建省级奖补资金 10 000 万元，截至审计日尚有资金 3 440.54 万元未拨付使用，资金使用缓慢。

（七）优化营商环境方面的问题

15.1 个工业园区管委会应退未退项目保证金 1 891.39 万元。

（八）资金管理方面的问题

16.1 个县未按规定用途使用专项资金 550 万元，截至审计日仍有 50 万元未收回。

17.1 个区扩大资金开支范围，用市级转型发展专项资金 1 746.86 万元支付企业税收奖补。

三、审计处理和整改情况

针对以上审计查出的问题，昆明市审计局对 14 个县（市）区及七甸产业园区分别出具了审计调查报告，对问题依法作出了

处理，提出了 54 条审计建议。对本次审计发现的问题，各县（市）区对存在的问题进行了整改，对审计提出的建议进行了采纳。部分县（市）区对基本建设程序、农用地转用审批、变更土地使用性质审批等加强管理，督促补充完善相关程序；对闲置土地进行核实，办理了国有土地使用权注销登记；成立僵尸企业腾退和闲置土地处置工作领导小组，开展僵尸企业腾退相关工作，盘活低效废弃土地资源；解除土地出让合同，按程序办理相关事宜；按照文件要求对城市基础设施配套费做到应收尽收；完成补充协议签订，严格对照招商引资企业优惠条件，规范收取标准化厂房租金；督促企业归还借款，并严格监督企业完善资金管理制度；指导相关企业切实发挥带动群众增收作用，确保投资收益达到预期；拨付相关剩余奖补资金并使用完毕。

截至目前，富民县、寻甸县、嵩明县、西山区、宜良县、晋宁区、东川区、七甸产业园区部分问题仍在积极组织整改。

各县（市）区对审计提出的建议进行了采纳。审计整改情况已在各县（市）区人民政府门户网站进行了公告。